



Provincie Zuid-Holland
T.a.v. de heer K. Kapteijn
Postbus 90602
2509LP DEN HAAG

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
31-07-2023		ODH766230	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	M.L. de Koning
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-		01067921	T&V Groen	06 528 84 211
Betreft	Verbeterde expeditie bestuurlijk rechtsoordeel Wnb, natuurontwikkelingsproject Krimpenerwaard			E-mail marlies.de.koning@odh.nl

Geachte heer Kapteijn,

Op 17 april 2023 hebben wij van u een verzoek om een toets ontvangen inzake de Wet natuurbescherming (hierna:Wnb). Het verzoek betreft het geven van een bestuurlijk rechtsoordeel voor het natuurontwikkelingsproject Krimpenerwaard (NNN Krimpenerwaard).

Bij het verzoek zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Begeleidend schrijven van 12 april 2023 bij verzoek om bestuurlijk rechtsoordeel Veenweiden Krimpenerwaard;
- Overzichtskaart klassen en reductiepercentages niet gedateerd;
- Omgevingsvergunning voor het realiseren van natuurontwikkeling in polder Den Hoek van 8 november 2022, kenmerk SXO-20222040;-AERIUS-berekening natuurrealisatie deelgebied Den Hoek van 15 maart 2023 met kenmerk Rf2Nyv9QadoG;
- AERIUS-berekening realisatie NNN Krimpenerwaard van 3 april 2023 met kenmerk RoC1FeRSj9Ma;
- Inrichtingsplan Krimpenerwaard, DOS-2017-0006333, opgesteld door Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard en
- E-mailbericht van 30 juni 2023 met hectaren overzicht.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd binnen de provincie Zuid-Holland. Daarom zijn wij bevoegd om uw aanvraag te beoordelen in het kader van de Wnb.

Wettelijk kader

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.



Beoogde activiteit

Het Programmabureau Veenweiden Krimpenerwaard is voornemens omkomende jaren het natuurproject Krimpenerwaard te realiseren. Het project betreft de realisatie van een natuurgebied van 2250 hectare. Hiervan is in 2017 circa 500 hectare gerealiseerd. De overige 1750 hectare moeten nog gerealiseerd worden. De realisatie vindt plaats conform het bestemmingsplan “Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard” en het daarbij behorende inrichtingsplan.

Het project beoogt de kernopgaven en instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden Nieuwkoopse Plassen & De Haacken Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein te versterken. Het project maakt onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN). Het gebied kenmerkt zich overwegend als veenweidegebied. In de huidige situatie vindt met name agrarisch gebruik plaats.

Het natuurproject ziet op het versterken van de genoemde Natura 2000-gebieden door gebieden met elkaar te verbinden. Dit is functioneel omdat de gebieden sterk overeenkomen in kenmerken als abiotische condities, structuur-en patroonkenmerken, vegetaties en biotopen.

Het programma veenweiden Krimpenerwaard ziet toe op realisatie van het natuurgebied NNN Krimpenerwaard, onderverdeeld naar de volgende natuurbeheertypen en onderverdeeld naar blauw en geel gebied. In het bestemmingsplan NNN natuurgebied Krimpenerwaard zijn namelijk twee bestemmingen aangegeven:

- Blauw/groen gebied: bestemming Natuur.
- Geel/oranje: bestemming Natuur met extensief agrarisch medegebruik.

Het aantal hectare betreft het aantal over het gehele NNN-gebied. Met uitzondering van kruiden-en faunarijk grasland, is de mesttoepassing (na inrichting) in de verschillende bestemmingen gelijk in blauw/groen en geel/oranje gebied. De reductiepercentages conform het Inrichtingsplan behorende bij het bestemmingsplan zijn voor 4 categorieën van natuurbeheertypen berekend.

Het Programma Veenweiden Krimpenerwaard ziet op de ontwikkeling van de volgende beheertypen:

1. Bijzondere botanische graslanden: veenmosrietland, moerasheide, schraalland en vochtig hooiland: 266 ha (waarvan vochtig hooiland en schraalland veelal in mozaïek worden aangelegd), vrijwel geheel in blauw gebied.
 - a. Mestgebruik vóór inrichting: agrarisch grondgebruik, max 170 kg N/ha (in veel gevallen is gebruik gemaakt van derogatie maar daar is geen rekening mee gehouden in de AERIUS-berekening).
 - b. Mestgebruik na inrichting: geen (reductie van 100%).
2. Kruiden en faunarijk grasland: 549 ha, waarvan 45% in blauw gebied, overige in geel/oranje gebied (er is geen uitsplitsing in sub-beheertypen).
 - a. Mestgebruik vóór inrichting: agrarisch grondgebruik, max 170 kg N/ha (in veel gevallen is gebruik gemaakt van derogatie maar daar is geen rekening mee gehouden in de AERIUS-berekening)
 - b. Mestgebruik na inrichting: in blauw gebied is geen drijfmest toegestaan. Ruige stalmest incidenteel/pleksgewijs (reductie van 65%). In geel gebied: max 20 ton dunne mest of 10 ton ruige stalmest per ha per jaar (geleidelijke omschakeling naar ruige mest in 12 jaar, daarna max 30% dunne mest), op max 50% oppervlak (reductie van 73%).
3. Vochtig weidevogelgrasland: 457 ha, waarvan 64% in blauw/groen gebied, overige in geel/oranje gebied.
 - a. Mestgebruik vóór inrichting: agrarisch grondgebruik: max 170 kg N/ha (in veel gevallen is gebruik gemaakt van derogatie maar daar is geen rekening mee gehouden in de AERIUS-berekening).



- b. Mestgebruik na inrichting: geen drijfmest toegestaan. Max 10 ton ruige stalmest per ha per jaar, op max 75% van de percelen, 25% van de percelen mestvrij (reductie van 79%).
- 4. Overige natuurbeheertypen: 360 ha. Deze overige natuurbeheertypen bestaan uit:
 - a. Moeras, eendenkooi, laagveenbos, ruigteveld 78 ha
 - b. Veenmoeras 15 ha
 - c. Ruigteveld 1 ha
 - d. Eendenkooi 0,1 ha
 - e. Laagveenbos 8 ha
 - f. Nieuw te graven water 1 ha
 - g. Overige ha: water & bebouwdMestgebruik na inrichting: geen (reductie van 100%).

De ontwikkeling van bovengenoemde natuurbeheertypen draagt bij aan de versterking van habitattypen alsmede het verbeteren van leefgebied van habitatsoorten en vogelsoorten waarvoor de Natura 2000-gebieden Nieuwkoopse Plassen & De Haeck en Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein zijn aangewezen.

Uit de begeleidende brief van 12 april 2023 en de AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en beoogde situatie van 3 april 2023 blijkt dat de beoogde doelrealisatie van het natuurgebied Krimpenerwaard tot een afname van stikstofdepositie leidt van 0,83 mol/ha/jaar.

Beoordeling

Wet natuurbescherming –Gebiedsbescherming

Het verzoek om een bestuurlijk rechtsoordeel is ingediend door het Veenweideprogramma Krimpenerwaard. In het Veenweideprogramma wordt samengewerkt tussen het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, de gemeente Krimpenerwaard en de provincie Zuid-Holland en tal van andere partijen. Binnen dit programma wordt de realisatie van het NNN gecombineerd met de overige opgaven voor het veenweidegebied ten aanzien van de bodem, waterhuishouding, landbouw en het landschap.

Het verzoek om een bestuurlijk rechtsoordeel betreft de vraag of het project (de realisatie van de hiervoor genoemde natuurdoelen) valt onder de reikwijdte van het toetsingskader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (de vergunningplicht).

In het inrichtingsplan Veenweiden Krimpenerwaard is een uitwerking opgenomen van de natuuropgave voor het gebied. Dit inrichtingsplan vormt een uitwerking van het bestemmingsplan voor het NNN van de gemeente Krimpenerwaard.

Het project realisatie NNN creëert een uitbreiding van beschermde habitattypen en van het leefgebied van aangewezen beschermde soorten. Het project versterkt en ondersteunt daarmee het behalen van de in de beheerplannen van Nieuwkoopse Plassen & De Haeck en Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein opgenomen instandhoudingsdoelstellingen. Gelet op het bovenstaande zijn wij van oordeel dat de beoogde activiteit niet valt onder de reikwijdte als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Conclusie

Gelet op bovenstaande zijn wij van oordeel dat het project realisatie Krimpenerwaard direct verband houdt met het beheer en het behalen van instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden Nieuwkoopse Plassen & De Haeck en Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein. Derhalve achten wij dat een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb niet aan de orde is.



Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor soortenbescherming en/of houtopstanden voor wat betreft de ODH7250494/ 4Wnb. Eenieder is verplicht tot het nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verwacht ter bescherming van de natuur.

Tot slot

Bovenstaande beoordeling is uitsluitend gebaseerd op de bovengenoemde documenten. Indien de activiteit afwijkt van hetgeen in de aangeleverde documenten is vermeld of indien sprake is van gewijzigde omstandigheden, kan dit betekenen dat wel een vergunningplicht op grond van de Wnb van toepassing is.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. J.W.J. Bijlsma
Teamleider Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden